



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

администрации Улуг-Хемского кожууна

Улуг-Хем кожуун чагыргазынын
ДОКТААЛЫ

от 21 сентября 2020 г. № 561

Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие и совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы муниципальном районе «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва» на 2021-2023 годы»

На основании Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.1994 № 68-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие и совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы муниципальном районе «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва» на 2021-2023 годы» (Согласно приложению № 1);
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации кожууна и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
3. Контроль за исполнением постановления возложить на и.о заместителя председателя администрации кожууна по жизнеобеспечению Куулар Б.О.

И.о. председателя
администрации кожууна



Даржаа А.Н.

Золукина! вх. № 184 от 22.10.2020.
Др. [подпись]

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие и совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы в муниципальном районе «Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва» на 2021-2023 годы»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы Муниципальная целевая программа «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие и совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы муниципальном районе «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва» на 2021-2023 годы»

Основание для разработки Постановление Правительства РФ от 16.03.2013 № 223(ред. от 05.07.2017)"О федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы". Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2017 № 796 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Федерального Закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных

оперативных служб на территории Российской Федерации». Постановление Правительства Республики Тыва от 15.01.2016 №3 Разработка плана мероприятий по развитию единой дежурно-диспетчерской службы в муниципальных образованиях на 2021-2023 годы.

Исполнители Администрация Улуг-Хемского кожууна. Единая дежурно-диспетчерская служба Улуг-Хемского кожууна.

Основная цель -защита населения и территорий муниципального района «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва» и обеспечение устойчивого функционирования районных объектов и инфраструктуры в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

- поддержание в состоянии постоянной готовности сил, средств и систем жизнеобеспечения Улуг-Хемского кожууна.
- развитие и совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы в муниципальном районе «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва»
- организация мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, в охране их жизни и здоровья.
- обеспечение оперативного и информационного взаимодействия Единой дежурно-диспетчерской службы Улуг-Хемского кожууна с населением и дежурно-диспетчерскими службами организаций, привлекаемыми силами и средствами, вышестоящими органами управления МЧС России по Республике Тыва.
- повышение безопасности населения в Улуг-Хемском кожууне Республики Тыва и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий путем сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб при обращениях населения по единому номеру "112".

Основные задачи

-развитие и автоматизация системы управления при угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, определение очередности задач, структуры, порядка и функционирования единой дежурно-диспетчерской службы планируется достигнуть путем выполнения следующих задач:

-реализация требований основных нормативных правовых актов по вопросам гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в муниципальном районе «Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва»

-оснащение ЕДДС программно-техническими средствами автоматизации управления

-повышение уровня квалификации персонала.

-организация комплексных мер, обеспечивающих оперативное реагирование и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях) населения на единый телефонный номер «112»;

-развитие и оснащение подразделений добровольной пожарной охраны в муниципальном районе «Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва»

-совершенствование противопожарной пропаганды и информационного обеспечения по вопросам пожарной безопасности, обучение подрастающего поколения правилам и умениям пожарной безопасности.

-создание автоматизированной системы оповещения населения с элементами комплексной системы экстренного оповещения населения (КСЕОН) об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием современных информационно-коммуникационных технологий и программно-технических комплексов на территории Улуг-Хемского кожууна;

- предотвращение гибели людей, в том числе детей на водных объектах;

- совершенствование материально-технического обеспечения деятельности по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций;

-совершенствование системы подготовки

населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и формирование культуры безопасного поведения.

- осуществление организационных и практических мероприятий, направленных на совершенствование гражданской обороны, процессов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- сбор, обработку, обмен и выдачу информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Сроки и этапы реализации 2021-2023 годы.
1 этап – 2021 год
2 этап – 2022 год
3 этап – 2023 год

Объемы и источники финансирования Средства муниципального бюджета в объеме 7272,4 тысяч рублей с расходованием по годам:
2021 – 2430,8 тыс. рублей;
2022 – 2430,8 тыс. рублей;
2023 – 2410,8 тыс. рублей;

Ожидаемый конечный результат реализации Программы Реализация Программы позволит:

- повысить эффективность взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности, повышение слаженности их действий, уровня их информированности о сложившейся обстановке;
- своевременно информировать и координировать деятельность всех звеньев управления государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Индикативный показатель -уменьшения времени реагирования органов управления всех уровней при возникновении (угрозе) чрезвычайной ситуации.

- повышение уровня подготовленности населения района к действиям в условиях угрозы возникновения и в случае возникновения чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- повышение качественного состояния кожного звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и системы

гражданской обороны в целом;

- повышение эффективности сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров, поиска и спасения людей на водных объектах;

- обеспечение противопожарной защищенности муниципального образования; повышение эффективности системы управления связи и оповещения;

- обеспечение действенных результатов в области обучения населения гражданской обороне, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мерам пожарной безопасности и безопасности на воде.

1. Обоснование программы

Программа разработана в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 1632 "О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации".

Программа предусматривает переход на единый номер вызова экстренных оперативных служб, создание в республике необходимых условий для повышения оперативности и качества оказания экстренной помощи населению, уменьшения гибели и травматизма людей и размера материальных потерь, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера путем координации совместных усилий органов государственной власти Республики Тыва, органов местного самоуправления муниципальных образований и организаций республики за счет федеральных финансовых средств и средств республики.

Реализация Программы призвана обеспечить население к действиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций и действиям в случае угрозы и их возникновения, а также защиты территории муниципального образования Улуг-Хемского кожууна от чрезвычайных ситуаций. Основной задачей Программы является формирование эффективной комплексной системы поддержки вопросов гражданской обороны, защиты населения и территории Улуг-Хемского кожууна от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности. Программа включает в себя мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы, обучению населения способам защиты от опасностей, оповещению населения об опасностях, проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения, вследствие чрезвычайных ситуаций, борьбе с пожарами, обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, созданию оптимальных условий для деятельности и совершенствованию районного звена территориальной подсистемы единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Последовательное осуществление системы программных мероприятий должно привести к обеспечению устойчивого функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения, повышению эффективности защиты населения, материальных и культурных ценностей в чрезвычайных ситуациях, обусловленных циклическими источниками чрезвычайных ситуаций (весеннее половодье, природные пожары, инфекционные заболевания и т.д.)

Для повышения у населения Улуг-Хемского кожууна уровня подготовленности, сознательности и убежденности в необходимости и важности правильных действий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уверенности в эффективности применяемых средств и методов внедрения норм безопасного поведения в окружающей обстановке, а также для оперативного оповещения и информирования населения в чрезвычайных ситуациях с учетом постоянного увеличения потока информации о различных возникающих опасностях, необходимо активно использовать современные информационные и телекоммуникационные технологии.

Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременности реагирования играют также современные средства профилактики чрезвычайных ситуаций в местах массового пребывания людей.

Решение задачи по прогнозированию, предупреждению и оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации возможно при последовательном развитии и совершенствовании технической оснащенности Единой дежурно-диспетчерской службы Улуг-Хемского кожууна (далее-ЕДДС) во взаимодействии с дежурно-диспетчерскими службами хозяйствующих субъектов района, а также своевременному и качественному оснащению сил и средств районного звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Возникающие чрезвычайные ситуации при использовании водных акваторий требуют разработки и применения адекватных мер по совершенствованию комплексной системы обеспечения безопасности людей на водных объектах: оборудование и оснащение мест массового отдыха на водоемах и обеспечения охраны жизни людей на водных объектах.

Принятие общих решений о реализации тех или иных мер по предотвращению угроз чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий основывается на оценке экономической и общественной эффективности сценариев реагирования.

Исходя из вышеизложенного при применении программно-целевых механизмов, необходимо использовать следующие алгоритмы действий:

-информационная поддержка, непрерывный мониторинг и ситуационный анализ чрезвычайных ситуаций, информирование органов власти и управления, специализация населения по вопросам управления рисками;

-координация действий по поддержанию в необходимой готовности сил и сроков реагирования с учетом особенностей технологического содержания и технического обеспечения мероприятий и реализация на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на основе оценки экономической и социальной эффективности этих действий;

-реализация практических мер, исключающих возникновение чрезвычайных ситуаций или уменьшающих возможный ущерб;

Требует совершенствования порядок взаимодействия федеральных, региональных, муниципальных структур, различных ведомств с целью комплексного решения основных проблем, связанных с угрозами безопасности населения и территории.

Обеспечение мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие и совершенствование ЕДДС будет выполнено путем реализации данной Программы.

2. Характеристика проблемы на решение которой направлена программа

Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального района «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – ЕДДС) является органом повседневного управления муниципального района «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва» ЕДДС предназначена для приема сообщений об авариях, пожарах, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных происшествиях от населения и организаций, оперативного реагирования и управления силами постоянной готовности, координации совместных действий ведомственных дежурно-диспетчерских служб (далее -ДДС) в условиях чрезвычайной ситуации.

Целью создания ЕДДС явилось повышение оперативности реагирования на угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций (далее ЧС), информирования населения и организаций о фактах их возникновения и принятых по ним мерах, эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности, и слаженности их совместных действий.

Принципиальным отличием ЕДДС от других органов повседневного управления РСЧС является наличие в ее структуре диспетчерской смены, предназначенной для круглосуточного приема сообщений о чрезвычайных ситуациях от населения и организаций, их обработки и оперативного оповещения всех заинтересованных ДДС, что позволяет обеспечить единое информационное пространство в звене РСЧС, повысить оперативность и эффективность реагирования на ЧС. Но в настоящее время основные информационные системы, содержащие учетную информацию о ключевых объектах управления находятся в стадии развития. Не автоматизированы процедуры сбора и обработки информации.

Проблемой взаимодействия диспетчерских служб муниципального района «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва» в настоящее время является: отсутствие объединенной информационной базы, обособленное функционирование ДДС района, отсутствие автоматизированных систем

связи и передачи данных, следствием данной ситуации является отсутствие необходимой и подлинной информации в кратчайший срок, низкий уровень принятия решений. Проблемой остается несовместимость программно-технических решений, невозможность обмена данными.

В целях обеспечения деятельности ЕДДС необходимо обеспечение радиосвязи при выполнении аварийно- спасательных и других неотложных работ.

3. Перечень программных мероприятий

Программные мероприятия направлены на реализацию поставленных задач подразделяются:

- развитие гражданской обороны на территории муниципального района «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва»;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение безопасности людей на водных объектах муниципального района «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва»;
- развитие и совершенствование единой дежурно-диспетчерской службы муниципального района «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва»

Перечень основных программных мероприятий изложен в Приложении 1 Программе

4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий будет осуществляться за счет средств кожуунного бюджета в объеме 1666,0 тыс. рублей в том числе:

2021год – 562,0 тыс. рублей;

2022год – 562,0 тыс. рублей;

2023год – 542,0 тыс. рублей;

5.Сроки реализации Программы

Сроки реализации Программы: 2021-2023 годы.

6. Результаты реализации Программы

Прямая экономическая эффективность подразумевает снижение затрат на достижение целей программных мероприятий, а косвенная – снижение экономического уровня полученного в результате чрезвычайных ситуаций.

Экономическая эффективность программных мероприятий оценивается путем сравнения размера предотвращенного ущерба от социальных, экологических и экономических последствий чрезвычайной ситуации с размером затрат на эти мероприятия и размером предотвращенного ущерба.

7. Реализация основных программных мероприятий позволит:

- создать оптимальную и эффективную организационную структуру органов управления и сил, специально предназначенных и привлекаемых для решения проблем и задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, опасностей на водных объектах, а также обеспечить более эффективное регулирование их деятельности;
- обеспечить необходимый уровень безопасности населения и защищенности критически важных объектов;
- повысить эффективность деятельности сил ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушения пожаров, системы мониторинга и прогнозирования угроз происшествий, контроля обстановки на водных объектах;
- обеспечить эффективное управление силами и средствами при ликвидации угроз чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;
- повысить уровень информационной безопасности при осуществлении деятельности в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций;

В экономической сфере использование системы будет способствовать развитию субъектов экономики, промышленности, системы связи и телекоммуникации.

В социальной сфере функционирование системы обеспечит:

- повышение безопасности жизнедеятельности населения за счет формирования у него культуры поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение равных условий защищенности для всех социальных групп населения.

В области гражданской обороны в особый период (при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение) будет обеспечена непрерывность управления гражданской обороной, поступления информации и сигналов оповещения.

В целом в результате реализации Программы могут быть существенно снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысится безопасность населения и защищенность в критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера.

Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой, будет способствовать:

- уменьшению времени реагирования органов управления всех уровней при возникновении (угрозе) чрезвычайной ситуации.