



927

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
администрации Улуг-Хемского кожууна

Улуг-Хем кожуун чагыргазынын
ДОКТААЛЫ

от 19 сентября 2020 года № 560

Об утверждении муниципальной программы « Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Улуг-Хемском кожууне на 2021-2023 годы»

Во исполнение государственной программы Республики Тыва « Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Тыва на 2014-2025 годы», утвержденной Постановлением Правительства Республики Тыва № 633 от 30 октября 2013 года с внесенными изменениями постановлением Правительства Республики Тыва от 2 июля 2020 г № 309, и в целях повышения эффективности бюджетных расходов в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация Улуг-Хемского кожууна **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу « Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Улуг-Хемском кожууне на 2021-2023 годы».
2. Признать утратившим силу с 1 января 2021 года постановление администрации Улуг-Хемского кожууна от 28 декабря 2017 года № 752 « Об утверждении муниципальной программы « Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Улуг-Хемском кожууне на 2018-2020 годы».
3. Финансовому управлению (Белек А.Д.) включить в перечень муниципальных программ, подлежащих финансированию за счет местного бюджета и ежегодно уточнять объем выделяемых из местного бюджета средств на ее реализацию.
4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального района «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя администрации муниципального района, начальника Управления сельского хозяйства С.О.Куулар.

И.о. председателя
администрации кожууна



С. О. Куулар

19.09.2020
А.Н. Даржаа
СПЕЦИАЛ

Муниципальная программа
«Развитие сельского хозяйства и регулирование
рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия в Улуг-Хемском кожууне
на 2021-2023 годы»

Паспорт
муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование
рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия в Улуг-Хемском кожууне на 2021-2023 годы»

Наименование Программы	Муниципальная программа « Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Улуг-Хемском кожууне на 2021-2023 годы.
Муниципальный заказчик	Администрация муниципального района «Улуг- Хемский кожуун Республики Тыва»
Основной исполнитель Программы	Управление сельского хозяйства Улуг- Хемского кожууна
Перечень подпрограмм	Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»; Подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»; Подпрограмма «Развитие мясного животноводства» Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» Подпрограмма « Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие АПК» Подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий». Подпрограмма « Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» Подпрограмма « Содержание условий для реализации программы»
Цели Программы	Обеспечение продовольственной независимости кожууна, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках Обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей АПК Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, экологизация производства. Устойчивое развитие сельских территорий в кожууне
Задачи Программы	- Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции; поддержка развития перерабатывающих производств АПК и инфраструктуры агропродовольственного рынка; повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей; стимулирование эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения

	<p>осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;</p> <p>обеспечение функций управления в сфере агропромышленного комплекса, совершенствование системы информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства;</p> <p>стимулирование инвестиционной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса.</p>
Целевые индикаторы и показатели Программы	<p>-Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах);</p> <p>Индекс производства продукции растениеводства;</p> <p>Индекс производства продукции животноводства;</p> <p>Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах);</p> <p>Индекс производительности труда в хозяйствах всех категорий;</p> <p>Рентабельность сельскохозяйственных организаций;</p> <p>Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства)</p>
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Объем финансирования Программы на 2021- 2023 годы за счет муниципального бюджета составит 25782,5 тыс.рублей. в том числе в 2021 г – 7966,5 тыс.рублей, в 2022 г – 8670 тыс.рублей, в 2023 году – 9146 тыс.рублей.</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>Увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2023 году на 3,8 процента по отношению к 2021 году (в сопоставимых ценах);</p> <p>Увеличение объемов производства продукции растениеводства в 2023 году на 3,2 процента по отношению к 2021 году (в сопоставимых ценах);</p> <p>Увеличение объемов производства продукции животноводства в 2023 году на 3,8 процента по отношению к 2021 году (в сопоставимых ценах);</p> <p>Повышение уровня рентабельности сельскохозяйственных организаций до 20%.</p> <p>Доведение соотношения уровней заработной платы в сельском хозяйстве и в среднем по экономике страны до 70 %.</p>
Система организации контроля за исполнением Программы	<p>Реализация Программы координируется Администрацией муниципального района. Управление сельского хозяйства представляет ежегодный доклад о ходе реализации Программы в финансовое Управление Улуг-Хемского кожууна.</p>

1. Постановка проблемы и необходимость разработки программных мероприятий.

Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Улуг-Хемском кожууне на 2021-2023 годы» (далее - Программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Тыва от 30 октября 2013 г. N 633 "Об утверждении государственной программы Республики Тыва "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Тыва на 2014 - 2020 годы"».

Программа определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, реализацию мер государственной аграрной политики в республике на период 2021-2023 гг., финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, показатели их результативности.

Сельское хозяйство – ведущая отрасль экономики в Кожууне. Его удельный вес в валовом региональном продукте составляет более 20 процентов. На селе проживает 8018 человек или 42,3 процентов населения Кожууна. В сельскохозяйственном производстве во всех категориях хозяйств занято 413 человек или 6 процентов общей численности работающих в экономике. Высокий удельный вес сельского населения в общей численности населения Кожууна обусловил приоритетность в социально-экономической политике комплексного и устойчивого развития сельских территорий, их инфраструктурного обустройства. Выросло поголовье крупного рогатого скота на 1 процент, мелкого рогатого скота на 2,4 процентов, лошадей на 19 процентов. Стабилизировалось производство мяса, молока, шерсти. В условиях рискованного земледелия сбор зерновых колеблется с 170 до 246 тонн, картофеля с 3456 до 5436,5 тонн.

Замедление экономического роста в сельском хозяйстве, отсутствие альтернативной занятости на селе обусловили низкий уровень жизни. Средняя заработная плата работников в сельскохозяйственных предприятиях в 2019 году составила 14886 руб. в месяц.

Основными причинами относительно медленного развития отрасли сельского хозяйства являются:

- Низкая технико-технологическая оснащенность сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию;

- низкое воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов;

- медленные темпы социального развития сельских территорий, сокращение занятости сельских жителей при слабом развитии альтернативных видов деятельности;

- неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельских товаропроизводителей к рынкам сбыта;

- Финансовая неустойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- Дефицит кадров квалифицированных руководителей и работников массовых профессий, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности.

Достиженные результаты развития сельского хозяйства и имеющиеся проблемы обуславливают необходимость определения новых стратегических целей и становятся приоритетным направлением аграрной экономической политики.

Сельское хозяйство будет развиваться под воздействием мер по повышению устойчивости агропромышленного комплекса, способствующего его росту, это увеличение объемов и направлений государственной поддержки;

внедрение новых инновационных технологий в сельскохозяйственное производство и приобретение энерго-ресурсосберегающей техники;

более полное использование имеющегося природно-экономического потенциала для производства конкурентоспособной продукции.

2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и задач, сроки реализации Программы

Целями Программы являются:

Программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер агропромышленного комплекса.

Целями Программы на период до 2023 года являются:

1) Повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции;

- 2) Повышение финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства;
- 3) Устойчивое развитие сельских территорий в кожууне;
- 4) Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, экологизация производства.

Для достижения этих целей предусматривается решение следующих задач, реализуемых в рамках государственных программ и подпрограмм:

- стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции, производства пищевых продуктов;
- поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;
- повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- поддержка малых форм хозяйствования;
- повышение качества жизни сельского населения;
- создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

2.2. Показатели (индикаторы) реализации Программы оцениваются в целом для Программы и по каждой из подпрограмм Программы.

- К общим показателям (индикаторам) реализации Программы относятся:
- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах);
 - индекс производства продукции растениеводства(в сопоставимых ценах);
 - индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах);
 - рентабельность сельскохозяйственных организаций;
 - среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве.

Прогнозные показатели показателей (индикаторов) реализации Программы приведены в приложении №1.

В результате реализации Программы валовой сбор зерна повысится к 2023 году до 770 тонн, против 246 тонн в 2019 году или в 3,1 раза. Производство скота и птицы (в живом весе) к 2023 году возрастет по сравнению с 2019 годом до 1410 тонн или на 6,5 процента, молока к 2023 году возрастет по сравнению с 2019 годом до 6275 тонн или на 6,6 процента.

Основной прирост будет получен за счет роста продуктивности скота и птицы на основе улучшения породного состава.

Производительность труда повысится по отношению к уровню 2019 года, увеличится среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве.

Положительное влияние на рост объемов производства продукции сельского хозяйства окажет увеличение инвестиций.

Сроки реализации Программы – 2021-2023 годы.

3. Система мероприятий и подпрограмм Программы.

Подпрограммы и включенные в них основные мероприятия представляют в совокупности комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных текущих и перспективных целей и задач, обеспечивающих продовольственную независимость кожууна , поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса на основе его модернизации и перехода к инновационной модели функционирования, устойчивое развитие сельских территорий.

Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» включает основные мероприятия:

- развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте;

развитие кормопроизводства, поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
регулирование рынков продукции растениеводства.

В качестве целевых индикаторов подпрограммы используются объемы производства основных видов продукции растениеводства, пищевых продуктов, выпускаемых из растениеводческого сырья, посевов кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и подготовки низкопродуктивной пашни для производства продукции растениеводства, а также удельный вес застрахованных посевных площадей в общей посевной площади.

Объем финансирования на реализацию подпрограммы из местного бюджета составляет 740 тыс.рублей.

В подпрограмме «Развитие отрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» выделены основные мероприятия:

Развитие племенного животноводства;
развитие молочного животноводства;
развитие овцеводства и козоводства;
развитие табунного коневодства;
развитие верблюдоводства
развитие переработки продукции животноводства;
участие в конкурсах по поддержке экономически значимых региональных программ по развитию животноводства;
регулирование рынков продукции животноводства.

Индикаторами реализации подпрограммы являются объемы производства скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий, мощностей по убою скота и его первичной переработки, производства мясной и молочной продукции.

Объем финансирования на реализацию подпрограммы составит 690 тыс.рублей

Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства» включает следующие основные мероприятия:

Развитие племенной базы мясного животноводства;
Поддержка экономически значимой программы по развитию мясного животноводства.
Субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства.

Индикатором реализации указанной подпрограммы является поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей.

Объем финансирования на реализацию подпрограммы составит 150 тыс.рублей

Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» представляет собой продолжение и расширение мероприятий в области поддержки малого предпринимательства, включая основные направления:

Поддержка начинающих фермеров;
развитие семейных животноводческих ферм на базе КФХ;
кредитование малых форм хозяйствования.

Индикаторы подпрограммы:

Количество начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты

создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки;
количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм.

Объем финансирования на реализацию подпрограммы из средств местного бюджета за весь период ее реализации 150 тыс.рублей.

В подпрограмму «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие АПК» вошли следующие основные мероприятия:

Обновление парка сельскохозяйственной техники;

Обновление технологического оборудования пищевой и перерабатывающей промышленности;

Индикаторами реализации подпрограммы являются:

Объемы приобретения основных видов техники сельскохозяйственными организациями;

Объем финансирования на реализацию подпрограммы составит – 250 тыс.рублей.

Подпрограмма « Комплексное развитие сельских территорий на 2020-2023 годы»

Мероприятия Подпрограммы сгруппированы по следующим направлениям.

Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;

Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности;

Поддержка местных инициатив, направленных на улучшение жизнедеятельности граждан, проживающих в сельской местности.

Объем финансирования на реализацию программы за 2020-2023 годы составит

1110 тыс.рублей

Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на 2021-2023 годы» включает основные мероприятия:

Восстановление и повышение эффективности использования мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

Проведение в нормативно-техническое состояние гидротехнических сооружений и мелиоративных систем с последующей передачей их на баланс муниципальных образований и сельскохозяйственных предприятий;

Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения за счет проведения агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культуртехнических мероприятий.

Объем финансирования на реализацию программы за 2020-2023 годы составит

420 тыс.рублей.

Подпрограмма « Создание условий для реализации программы»

включает следующие основные мероприятия:

расходы на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления

обеспечение выполнения функций органами местного самоуправления

проведение прочих мероприятий в сфере агропромышленного комплекса.

Финансовые средства из местного бюджета на прочие мероприятия в сфере агропромышленного комплекса предоставляются на следующие цели:

- на расходы по участию в межрегиональных и всероссийских выставках;

- на материальное поощрение победителей козуунного Наадыма;

- на организационные мероприятия по проведению республиканского праздника животноводов Наадым;

- на расходы по проведению Дня работников сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

Объем финансирования на реализацию подпрограммы за 2021-2023 годы составит 22122,5 тыс.рублей, в том числе на 2021 г- 7026,5 тыс.рублей, 2022 г – 7350 тыс.рублей, 2023 г – 7746 тыс.рублей.

4. Обоснование финансовых и материальных затрат программы.

На реализацию мероприятий развития агропромышленного комплекса требуется привлечение финансовых ресурсов. Их источниками станут: федеральный бюджет, республиканский бюджет, местный бюджет и внебюджетные источники.

Финансирование за счет средств местного бюджета предполагается в соответствии с планом реализации муниципальной программы, с ежегодным уточнением объемов финансирования исходя из реальных возможностей бюджета.

Под внебюджетными источниками подразумеваются собственные средства предприятий, кредиты коммерческих банков. Под собственными средствами предприятий понимается нераспределенная чистая прибыль, амортизационные отчисления, стоимость работ, выполняемых собственными силами, взносы в уставной капитал.

Общий объем финансирования Программы на 2021-2023 годы составит 25782,5 тыс.рублей.

5. Риски реализации Программы и меры по управлению этими рисками.

При реализации Программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

К рискам относятся:

макроэкономические риски, включающие рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли;
внешнеторговые риски, связанные с изменением конъюнктуры мирового рынка продовольствия и возникающими в связи с этим ценовыми колебаниями;
природные риски, связанные с размещением большей части сельскохозяйственного производства в зонах рискованного земледелия, что приводит к существенным потерям объемов производства, ухудшению ценовой ситуации и снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также к росту импорта продовольственных товаров.

Управление рисками при реализации Программы будет осуществляться на основе: использования мер, предусмотренных Федеральным законом « О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон « О развитии сельского хозяйства».

проведения мониторинга угроз развитию агропромышленного комплекса и обеспечению продовольственной безопасности, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере управления агропромышленным комплексом.

В связи с присоединением к ВТО имеются следующие риски:
снижение инвестиционной привлекательности и рентабельности предприятий;
банкротство малых и средних предприятий из-за низкой конкурентоспособности;
сокращение рабочих мест, снижение доходов и уровня жизни на селе;
отрицательная внутренняя миграция лиц, находящихся в работоспособном возрасте.

6. Трудовые ресурсы

Основным фактором эффективности функционирования агропромышленного производства, его устойчивого и интенсивного развития является кадровый потенциал.

Переход к рыночной экономике заставляет хозяйства избавляться от «лишней» рабочей силы. При этом сокращение численности происходит одновременно с ростом

профессионального мастерства. Несмотря на это проблема занятости сельского населения становится особенно острой. Спад производства в аграрном секторе продолжается. Практически прекратилось обновление основных фондов. Истощается плодородие земель. В последнее время общая численность рабочих основных профессий уменьшается. Это произошло из-за низкого уровня оплаты труда в материальной сфере производства и, особенно в сельском хозяйстве, ухудшением условий труда.

Сельскохозяйственный труд является самым сложным и трудоемким приложением сил трудом в народном хозяйстве, поскольку здесь на процесс производства воздействуют биологические, генетические, физические, социальные, природные факторы. Поэтому здесь требуется использовать квалифицированную рабочую силу, Критерием обеспеченности рабочей силой является соотношение имеющейся численности к ее потребности. Отрасль испытывает дефицит в финансовых менеджерах, экономистах, юристах, маркетологах, землестроителях, агроэкологах, специалистах растениеводства и животноводства, инженерах-механиках, подготовленных в новых экономических условиях. Дефицит кадров квалифицированных руководителей и работников массовых профессий вызван низким уровнем и качеством жизни в сельской местности. Среди руководителей и специалистов сельскохозяйственных предприятий 23 процента имеют высшее образование, среднее специальное - 55 процентов. Около 90 процентов сельскохозяйственных предприятий не имеют экономистов и бухгалтеров требуемой квалификации.

К числу первоочередных задач кадрового обеспечения аграрного сектора следует отнести:

- проведение мониторинга кожуунного рынка труда, прогнозирования перспективных потребностей кадрового обеспечения АПК, создание единой научно-обоснованной системы кадрового аудита;
- подготовка кадров совместно с работодателями, социальными партнерами и представителями бизнеса;
- создание системы взаимодействия общеобразовательных учреждений посредством заключения трехсторонних договоров со студентами и дальнейшее их трудоустройство в сельской местности;
- комплексное развитие сельских территорий и социально-демографической политики на селе;
- развитие системы социальной защиты кадров сельского хозяйства и сохранение здоровья селян.

7. Механизм реализации Программы

Администрация муниципального района «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва» будет заключать с участниками мероприятий Программы о комплексном участии в Программе и об эффективном использовании средств федерального и республиканского бюджетов, направляемых на ресурсное обеспечение Программы, с целью достижения конечных результатов, предусмотренных в Программе.

Реализация Программы обеспечивается муниципальным заказчиком- администрацией муниципального района, которая :

- осуществляет текущее управление реализацией Программы, ее информационно-аналитическое обеспечение;
 - производит оценку объемов финансовых ресурсов, необходимых для реализации отдельных мероприятий;
- в соответствии с объемами выделенных бюджетных средств распределяет их по исполнителям проектов.

8. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Эффективность реализации Программы в целом оценивается исходя из достижения уровня по каждому из основных показателей (индикаторов) нарастающим итогом к базовому году.

Индексы производства продукции сельского хозяйства и производства пищевых продуктов указывают на эффективность реализуемых мер в сфере производства, индекс физического объема инвестиций – на возможность осуществления модернизации и инновационного развития, динамика производительности труда и уровня рентабельности в сельскохозяйственных организациях – на эффективность производства и экономического механизма их функционирования, соотношение оплаты труда в сельском хозяйстве и в целом по экономике кожууна – на степень решения социальных проблем отрасли.

Управление сельского хозяйства кожууна ежеквартально обобщает и анализирует статистическую отчетность по реализации Программы. По каждой подпрограмме анализируется выполнение намеченных задач, достижение запланированных показателей (индикаторов) и эффективность использования бюджетных средств.

Управление сельского хозяйства кожууна готовит и представляет в Финансовое Управление кожууна отчет о ходе выполнения работ пол Программе и об эффективности использования финансовых средств за отчетный год (до 1 апреля), в котором дается оценка хода реализации Программы за прошедший год в целом и по подпрограммам.